

Formulación e Implementación de un Plan de Desarrollo Local para la Comunidad de San Mateo Cajonos, Villa Alta, Oaxaca.



**Comisariado de Bienes Comunales de San
Mateo Cajonos, Villa Alta, Oaxaca.**

y



Febrero 2012

Índice

Introducción3

1

1. Objetivos y Marco Metodológico 4

2

**2. Contexto Regional y Comunitario de San Mateo Cajonos, Villa
Alta, Oaxaca. 7**

3

3. Diagnóstico Comunitario Socio-Ambiental 14

4

4. El Plan de Desarrollo Local 31

5

5. Conclusiones 37

6

6. Bibliografía y Bases de Datos Consultadas. 38

7

7. Anexos 39

Plan de Desarrollo Local de San Mateo Cajonos.

Introducción

Con una cubierta forestal reducida por los progresivos cambios de uso del suelo e incendios que han acontecido en la historia del Municipio y Comunidad Agraria de San Mateo Cajonos, su conservación es de gran importancia para garantizar el mantenimiento de sus fuentes de agua y para la captura de carbono a nivel regional. La ausencia de una cultura forestal entre su población es un impedimento actual que ha evitado tomar las medidas sociales y técnicas adecuadas para garantizar la conservación de la masa forestal remanente, misma que está sujeta a riesgos derivados de los incendios provocados por la r-t-q, la cacería no regulada, la extracción de leña y la no atendida presencia de plagas forestales.

A esto se suma un contexto social caracterizado por la pobreza de la mayor parte de la población, el incremento de la migración, el abandono paulatino de las labores agrícolas y la pérdida, de tiempo atrás, de actividades tradicionales que antes generaban ingresos, como la elaboración de hamacas de ixtle, elaboración de mezcal y fabricación de adobes, entre otras.

No obstante haber elaborado un diagnóstico para diseñar un Programa de Desarrollo Municipal, en ese documento el peso del sector ambiental es muy poco significativo. Ante esto, la CONAFOR, a través del Programa DECOFOS, brindó apoyo para la realización de un Programa de Desarrollo Local, centrado en el autodiagnóstico socio-ambiental para su elaboración. El presente documento presenta los resultados obtenidos en este proceso.

El equipo consultor que asesoró para la ejecución de la iniciativa estuvo conformado por Álvaro González R., Carmenza Restrepo y Marcial Galicia V., investigadores del Grupo Mesófilo A.C., quienes agradecen las atenciones recibidas por las autoridades municipales, agrarias y de la población en general.

1. Objetivos y Marco Metodológico

1.1. Objetivos.

Formular e implementar un Plan de Desarrollo Comunitario, que permitan identificar necesidades y dar prioridad a las acciones que contribuyan al desarrollo socioeconómico y el aprovechamiento y conservación de los recursos naturales en San Mateo Cajonos.

1.2. Objetivos específicos

a) Fortalecer la intervención de los diferentes sectores sociales de la comunidad de San Mateo Cajonos, teniendo como fin la planificación, ejecución y evaluación de un plan de trabajo que contribuya a la generación del desarrollo local;

b) Fortalecer la organización, planeación y administración para el manejo y conservación de los recursos naturales locales en San Mateo Cajonos.

c) Articular las iniciativas locales, las necesidades normativas y las sentidas de la comunidad en un plan de trabajo territorial.

d) Fomentar la importancia de la conservación de recursos naturales y la mitigación de los impactos ambientales producto de las actividades asociadas a su aprovechamiento.

1.3. Metodología

Para la formulación del Plan de Desarrollo Comunitario se tomaron en cuenta los siguientes criterios:

a) Definición del proyecto, considerando los tiempos de ejecución del mismo, sus objetivos, metodología y resultados, en concordancia con las características socio-culturales y ambientales de la comunidad.

b) Identificación de alternativas productivas locales mediante la elaboración del Mapa comunitario sobre recursos naturales y la aplicación de encuestas temáticas específicas para conocer los sistemas y técnicas de manejo de recursos empleados y precisar sus riesgos y beneficios.

c) Diagnóstico de los recursos endógenos que puedan ser utilizados para potenciar proyectos productivos locales a través de brindarles información puntual sobre los programas institucionales relacionados al manejo forestal y de recursos naturales en general, la innovación tecnológica y la formación de capacidades locales.

d) Un proceso de Planeación Estratégica para la definición de los objetivos y la elaboración de la propuesta técnica, mediante la ejecución de 2 talleres con la aplicación de metodologías de diagnóstico comunitario participativo, para precisar y priorizar la problemática socio-ambiental comunitaria, identificar sus causas y acciones de solución para formular perfiles de proyectos para su gestión.

Esto se complementa con un recorrido de campo para sobre el terreno registrar y observar las condiciones de los recursos, sus formas de apropiación y los impactos que esto genere.

e) Estrategias de gestión, monitoreo y evaluación de una intervención comunitaria del proyecto a través de un programa de Trabajo, que indicará con precisión las áreas adecuadas para la gestión de recursos; el tipo de proyectos que se deben proponer y capacitación para definir indicadores sobre el monitoreo y para evaluar periódicamente los resultados periódicamente de las actividades. Un objetivo específico será la definición de un equipo de trabajo que se haga cargo de esas actividades en estrecha colaboración con las autoridades comunitarias.

f) Creación de mecanismos de inversión social en la comunidad y para grupos participativos de interés común, mediante la creación de un listado de requerimientos de capacitación acordes a las características físicas y biológicas del territorio y las necesidades de los grupos específicos de población: mujeres, jóvenes y adultos.

2. Contexto Regional y Comunitario de San Mateo Cajonos, Villa Alta, Oaxaca.

2.1. Marco Socio-demográfico

La comunidad y municipio de San Mateo Cajonos forma parte del llamado sector Cajonos, ubicado en el ex distrito de Villa Alta, en la región Sierra Norte de Oaxaca. Sobre su origen se dice que *el fundador de este pueblo fue Tiobacela, hijo de Vadadelag Daoo de Xagacía. La época de su fundación fue el año de 1212, con el nombre de Quiotepec, se ignora que otras personas concurrieron a su fundación, así como la época y motivo del cambio de nombre con que hoy se le conoce, pero se cree que este haya tenido lugar cuando fue conquistado por los españoles en el año de 1531. Los títulos de sus terrenos fueron expedidos el 15 de agosto de 1819 de los cuales se les puso en posesión en el mes de septiembre de 1839 por el juez de este partido Don Mateo José López.*¹

¹ En www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/oaxaca/.../20246a.htm

Ilustración 1: Ubicación de San Mateo Cajonos



Como se observa en el croquis de ubicación, se trata de un territorio pequeño que de acuerdo a su expediente agrario consta de 1,518 ha., cuya resolución fue publicada en el Diario Oficial de la Federación en junio 16, 1980, habiéndose contabilizado en ese entonces a 183 comuneros. El trámite de restitución y titulación de bienes comunales inició en 1963. A la fecha no presenta ningún conflicto agrario con sus vecinos.

El municipio cuenta con dos localidades: La cabecera municipal y el asentamiento de Rancho Alegre, que se estableció en 1990 a raíz del arribo de trabajadores externos quienes llegaron inicialmente como peones, después fueron avecindados y ahora son ya ciudadanos y comuneros con derechos plenos.

Sus colindancias son al norte y noreste con el municipio de Yalalag; al sur y suroeste con el de San Pablo Yaganiza; por el este limita con

Mixistlán de la Reforma y al norte con el de San Francisco Cajonos. Como límites naturales, en la porción norte corre el río Cajonos, llamado localmente "San Francisco", mientras que por el este es bordeado por el río Zempoaltépetl, coloquialmente denominado río Yalalag. El primero nace en terrenos de los municipios de San Francisco Cajonos y Xagacía y el segundo tiene su origen en las "Albarradas", en el distrito Mixe.

Entre 2000 y 2010 su población decreció como consecuencia del proceso migratorio. Sus principales indicadores socio-demográficos se exponen a continuación:

Tabla 1: Socio-Demografía de San Mateo Cajonos

Número de localidades INEGI	Población 2000	Población 2010	Tasa Anual de Crecimiento 2000-2010	Población en Hogares Indígenas 2010	% Indígena 2010	Grado de marginación 2005
2	642	620	-0.34	617	99.52	Alto

Fuentes: Grupo Mesófilo 2010, con datos de INEGI 2005 y 2010.

Desde 1950 su población presenta una tendencia al decrecimiento, ya que en ese año se registraron 662 habitantes, cifra mayor a las de los censos del 2000 y 2010.

Tabla 2: Población de San Mateo Cajonos 1950-2010



Fuente: Grupo Mesófilo con datos de SE, 1950 e INEGI 2000 y 2010

Al decir de algunos comuneros, el proceso migratorio inició en los años cuarenta del anterior siglo, cuando salió gente para los Estados Unidos debido al Tratado Bracero entre ese país y México; el flujo se incrementó en la década de los 80's a medida que se deterioraban las condiciones en el medio rural oaxaqueño, afectando severamente a actividades productivas locales clave que proveían de empleo e ingreso a sus habitantes y ahora en pleno declive. Estas cifras contrastan con lo expuesto en su Plan Municipal de Desarrollo 2008-2010, donde se afirma que no hay salida de población ya que hay fuentes de empleo suficientes y bien pagadas, algo totalmente ajeno a lo externado por los asistentes al taller de diagnóstico y propuestas para la elaboración del Plan Local de Desarrollo.²

Como se observa en la tabla 1, se trata de un municipio y comunidad eminentemente indígena, donde el empleo del zapoteco como lengua

² Cf. Plan Municipal de Desarrollo de San Mateo Cajonos 2009-2010, p. 15

cotidiana es generalizado. Como es común entre la población indígena, su grado de marginación es alto.

En términos de bienestar social, la población cuenta con un bajo desarrollo educativo en general, una tasa significativa de mortalidad infantil, con condiciones en general aceptables de su vivienda, si bien prevalecen los pisos de tierra y hay un nivel alto de hacinamiento. Por otra parte cuentan con buen acceso al agua para consumo doméstico y el servicio de luz cubre prácticamente a la totalidad de viviendas. El nivel de ingresos es bajo, contrastando otra vez con lo expuesto en el mencionado Plan Municipal de Desarrollo, que habla de ingresos suficientes, pero las cifras del INEGI indican que cerca de 85% de la población obtiene ingresos menores a dos salarios mínimos.

El acceso desde la comunidad de Díaz Ordaz presenta muy malas condiciones debido a la falta de mantenimiento gubernamental del camino y por la baja calidad de los materiales empleados para su construcción, no obstante ser la vía de acceso al área eco turística de Cuajimoloyas.

Tabla 3: Indicadores de Bienestar Social en San Mateo Cajonos

	% Población analfabeta de 15 años o más	% Población sin primaria completa de 15 años o más	% Ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario	% Viviendas con algún nivel de hacinamiento	% Ocupantes en viviendas con piso de tierra	% Población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos	
Mortalidad Infantil 2005: 1:1000	20.96	20.78	47.92	11.67	56.43	59.06	84.04

Fuente: Grupo Mesófilo 2010, con datos de INEGI 2005 y 2010

El municipio está catalogado como de riesgo desde la perspectiva de su vulnerabilidad ante desastres naturales y no cuenta con un programa de Protección Civil, si bien hay interés para su probable implementación. De hecho todas las comunidades del sector Cajonos se encuentran en esa condición de vulnerabilidad ante potenciales desastres naturales

Los asuntos de gobierno se manejan a través del sistema de usos y costumbres, con la asamblea como autoridad máxima. Además de los órganos municipales y agrarios se cuenta con comités diversos de apoyo, entre los que destacan: salud, agrícola, agua potable, programa Oportunidades y la asociación de padres de familia de la primaria y telesecundaria.

.

2.2. El uso de los recursos naturales

El área de bosque de la comunidad es reducida, y se aprovecha para la extracción de leña y madera con fines de autoconsumo, elaboración de carbón en pequeña escala y algunas personas lo aprovechan para recolectar algunos frutos y plantas medicinales. Se estima que una familia consume alrededor de 5 cargas al mes de leña, que equivale a unos 50 kg. La madera consumida es de preferencia la de encino.

Alrededor de hace 5 años se empezó a observar la presencia de plagas forestales, sin que se sepa de qué tipo son y no se ha hecho nada para su atención. Por lo visto en campo se trata de gusano descortezador.

A pesar de considerarse como un área de reserva, es común la extracción de madera y el pastoreo de animales, si bien son muy pocos con los que se cuenta.

Entre la fauna presente se menciona al venado, conejo, tejón, iguanas y aves como los pichones y palomas. La cacería es frecuente y a pesar de en teoría existir un reglamento, en realidad este no se respeta ni se hace cumplir por la autoridad. Debido a esto, se reconoce que la fauna ha disminuido de manera significativa.

Los pozos y manantiales se consideran como áreas bajo protección y se ha logrado evitar su contaminación por residuos domésticos. Las obras de dotación de agua datan de la época de la Comisión del Papaloapan

En las labores agrícolas es común el uso del sulfato de amonio como fertilizante por que "es el más barato". Se comentó que antes del uso de esos productos se lograban obtener 3 cosechas al año, bajo un sistema que dejaba descansar la tierra por tres o cuatro años. Actualmente la roza-tumba-quema es lo común y ha sido causa de diversos y constantes incendios.

Aparte de la producción de maíz y sus productos asociados, se cultivan unas 3 hectáreas de caña para producir panela para el autoconsumo.

En el ámbito productivo, antes se acostumbraba el aprovechamiento del ixtle para fabricar hamacas, pero la introducción de las elaboradas con nylon las desplazó a partir de los años ochentas del siglo anterior y ya sólo pocas personas las siguen trabajando.

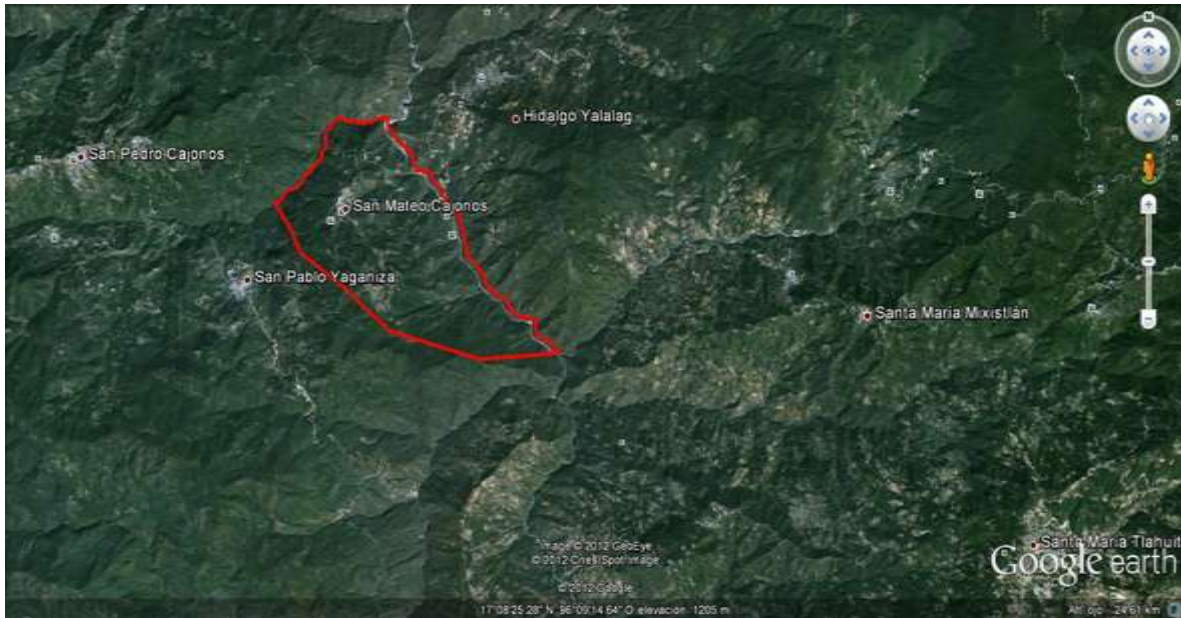
3. Diagnóstico Comunitario Socio-Ambiental

Para determinar y analizar la problemática socio-ambiental de la comunidad se recurrió a la aplicación de cuatro fuentes de información; 3 de tipo directo a través de un taller participativo de 2 días, un recorrido de campo por las áreas forestales y productivas y la aplicación de una encuesta sobre el manejo de los recursos naturales. Como fuente indirecta se consulto el Plan Municipal de Desarrollo 2008-2010, para aprovechar la información diagnóstica ya existente y no partir de cero.

3.1 Delimitación del territorio y sus recursos.

El primer ejercicio del taller consistió en verificar los conocimientos que sobre su territorio se tienen a través de elaborar mapas comunitarios. Para la delimitación del territorio se preparó una imagen del polígono municipal con base al programa google maps para facilitar la elaboración de los 3 mapas comunitarios resultantes del taller.

Tabla 4: Polígono del Municipio y Comunidad Agraria de San Mateo Cajonos, Oaxaca.



Fuente: Grupo Mesófilo y Google Earth

A sugerencia de los asistentes, se formaron 3 equipos para que cada uno elaborara su mapa comunitario. Es significativo que en alguno de los casos no se tenía una idea clara de los municipios limitantes, así como de la ubicación de ciertos sitios. Al terminar el ejercicio, se comentó a los asistentes sobre algunos aspectos básicos de la cartografía, como es la orientación correcta de los mapas, con el norte siempre arriba; la utilidad de la simbología, la importancia del uso de las escalas y sobre la utilidad de los mapas para la planeación y toma de decisiones.

Los mapas comunitarios elaborados son los siguientes:



3.2. El diagnóstico socio-ambiental

Para la realización del taller participativo se preparó como insumo de trabajo una matriz de problemas socio-ambientales mencionados en el Plan de Desarrollo Municipal 2008-2010, para ser verificados, analizados y ampliados por los asistentes al taller.

La matriz se dividió en tres ejes básicos: ambiental social y económico, cuyos resultados se exponen por separado a continuación.

3.2.1. Matriz del Eje Ambiental:

PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	¿QUÉ HEMOS HECHO?	¿QUÉ PODEMOS HACER?
<p>-Pérdida de bosques</p> <p>-Incendios forestales por preparación de terrenos para siembra</p>	<ul style="list-style-type: none"> - No había reglamentos. - La necesidad de la gente para construir - Tala inmoderada por explotación del monte para vender leña durante años 70-80 - Hubo reglamento a partir de los años 90 Apertura de tierras para cultivo, por la infertilidad de los suelos (tumba de bosques para siembra) 	<ul style="list-style-type: none"> -Escasez de agua - Pérdida de flora y fauna - Erosión de los suelos e infertilidad 	<p>Ya hay reglamento</p> <ul style="list-style-type: none"> -Campaña de reforestación con pino en la zona de bosque, hace unos 4 años, pero un incendio los quemó - Se sanciona con multa cuando se provoca un incendio, pero no evita que haya incendios. <p>Ahora ya tienen un poco más de precaución porque la multa ha sido fuerte (\$20,000.00)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Pedir capacitación sobre prevención de incendios a CONAFOR y la SEDAF, para formar brigada de prevención y atención de incendios - Comprometerse los comuneros a cuidar el fuego para prevenir incendios -

PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	¿QUÉ HEMOS HECHO?	¿QUÉ PODEMOS HACER?
<p>-Plagas en el pino</p>			<p>- Ha habido pláticas (hace como 3 años)de los forestales sobre qué hacer cuando queman basura</p> <p>No se ha hecho nada</p>	<p>-Informar a la CONAFOR para que evalúen y capaciten acerca de qué hacer</p>
<p>Contaminación por quema de basura a cielo abierto</p>	<p>Falta de información</p> <p>-Consumo de nuevos productos que cambian el tipo de basura por productos no biodegradables.</p>	<p>- Enfermedades pulmonares, diarreas, y en general problemas de salud.</p> <p>- Fauna nociva</p>	<p>- Ahora pasa el carro recolector de basura (a partir de 1999 y la llevan a un tiradero a cielo abierto en los</p>	<p>- Capacitación para separar basura y hacer centro de acopio</p> <p>- En lo cotidiano reducir el consumo de plásticos y productos no</p>

PROBLEMAS	CAUSAS	EFFECTOS	¿QUÉ HEMOS HECHO?	¿QUÉ PODEMOS HACER?
			terrenos del pueblo, abierto en el año 1994 y reubicado en 2010.	biodegradables.
Escasez de agua	No establecieron ninguna causa de manera clara	Desde antes del año 2000 a 2008 hubo mucha escasez	En 2006 se hizo un pozo profundo y se subsanó el problema.	-El problema DE abasto ya está resuelto -Proteger las fuentes de agua

3.2.2 Matriz Eje Social

PROBLEMAS	CAUSAS	EFFECTOS	¿QUE HEMOS HECHO?	¿QUE PODEMOS HACER?
Falta de empleos e ingresos	-Falta de empleo, hasta en los 80's se fabricaba el Ixtle. - Perdida de artesanía tradicional. - Antes se fabricaba adobe, tejas y ladrillos	-Aumento de la migración - No hay suficientes actividades productivas	No se ha hecho nada	- Retomar actividades productivas como las hamacas de ixtle

PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	¿QUE HEMOS HECHO?	¿QUE PODEMOS HACER?
	<p>- Ya no se ocupa la yunta y no se siembra en laderas; ahora se usa maquinaria.</p>	<p>-Se producen menos alimentos.</p>		
<p>Nula participación política de la mujer</p>	<p>Hay poca preparación de la mujer</p> <p>- Participa: administra la casa y se hace cargo del manejo de la casa cuando el hombre ocupa un cargo</p> <p>- Para que una mujer pueda participar en una asamblea tendrá que dar todos los servicios, igual que los hombres</p>	<p>-De momento no es problema, pero cuando la mujer se prepare más va a ser un problema</p>	<p>Ya hay más mujeres que están participando, dando servicio (desde 2009 se integró a las madres solteras) ; hay madres solteras; participan en comités de salud, primaria</p>	

PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	¿QUE HEMOS HECHO?	¿QUE PODEMOS HACER?
			y telesecundaria.	
<p>- Baja escolaridad</p>	<p>- Falta de recursos hace que los jóvenes dejen la escuela para trabajar y ayudar a los padres.</p> <p>- En San Mateo solo hay educación hasta telesecundaria.</p> <p>- Las instalaciones de la Telesecundaria están en mal estado</p>	<p>- Pone en desventaja a la población</p> <p>-</p>	<p>- Algunos van a la prepa en San Pedro y a secundaria formal a Yalalag</p>	<p>- Gestionar secundaria formal y escuelas de enseñanza media</p> <p>- Gestionar recursos para mantenimiento de instalaciones educativas</p>
<p>Carencia de organización para protección civil</p>	<p>- Se ha solicitado a las autoridades estatales pero no ha habido respuesta.</p>	<p>Se carece de un Plan de Protección Civil, siendo la población vulnerable a</p>	<p>- A nivel local están organizados para atender emergencias por incendio,</p>	<p>- Solicitar capacitación a Protección Civil</p>

PROBLEMAS	CAUSAS	EFFECTOS	¿QUE HEMOS HECHO?	¿QUE PODEMOS HACER?
		desastres ambientales	deslaves, etc.	
Drogadicción entre los jóvenes	- Los jóvenes que tuvieron problemas en Estados Unidos llegan al pueblo y enseñan el consumo de drogas a los otros	- Consumen principalmente marihuana y cocaína		- Pedir talleres para jóvenes - Proponer actividades para los y las jóvenes

3.2.3. Matriz Eje Económico

PROBLEMAS	CAUSAS	EFFECTOS	¿QUE HEMOS HECHO?	¿QUE PODEMOS HACER?
Baja productividad agrícola	Desconocimiento de otras tecnologías para la producción agrícola	Bajos rendimientos y abandono de actividades productivas.	Nada	Solicitar capacitación sobre tecnologías agrícolas alternativas
Falta de mercados	Las hamacas de	-Ya no es	Abandon	No se propuso

PROBLEMAS	CAUSAS	EFFECTOS	¿QUE HEMOS HECHO?	¿QUE PODEMOS HACER?
para las hamacas	nylon desplazaron a las de ixtle - Cada quien lo trabaja individualmente.(Falta de Organización)	negocio porque no hay mercado - Llegan comerciantes de otros lados (acaparadores) a comprar	o de la producción de hamacas de ixtle	nada; se sugirió a los asistentes promover las hamacas como una artesanía tradicional distintiva de la comunidad.
Falta de presupuesto para atender las necesidades de la población.	- No cuentan con mecanismos de autogeneración de ingresos (cobro de derechos e impuestos)	Pocos recursos para reactivar la economía y generar empleo	Nada	No se propuso nada

3.3 Recorrido de Campo

3.3.1. El área de bosque

La comunidad cuenta con una reducida área forestal, que además ha estado sujeta a varios incendios ocasionados por las quemas agrícolas. El bosque tiene una edad aproximada de 42 a 60 años; la especie que

domina es el *Pinus devoniana* y en menor medida el *Pinus ocarpa*. Por acuerdo comunitario la parte del bosque es destinado como zona de reserva, las características del bosque son de alturas de 20 a 30 mts. y la mayor parte del bosque carece de valor comercial por el crecimiento desigual.

La leña que se aprovecha en el bosque es destinada únicamente para uso personal, dividiéndose de la siguiente manera: la leña de pino es usada exclusivamente para los hornos de panela y la leña de encino es para la cocina de la casa. Anteriormente se sacó mucha leña que era vendida entre las comunidades vecinas, ahora eso ya está prohibido.

Hay escasas de fauna en la zona boscosa, salvo en la zona de la tierra caliente donde todavía se puede encontrar uno que otro Venado. Por disposición de la autoridad se prohibió la caza en el año 2006, pero al decir de los comuneros se trata de una disposición de letra muerta, ya que nadie la respeta, "incluso los comisariados salen de cacería", fue el comentario recogido.

Hay presencia de plagas en el bosque pero en menor medida ya que las acículas empiezan a tomar un color café, por ello es recomendable llevar a cabo medidas de combate para evitar el mayor contagio del arbolado sano.

3.3.2. Las áreas agrícolas:

Por condiciones de fácil acceso y que el terreno se presta la mayor parte de la gente se dedica a sembrar en la parte de "Llano Grande" y "Llano Nieto". Un fenómeno que mencionan ha venido sucediendo durante los últimos años es que cada año las lluvias se han venido retrasando y escaseando, por ello mencionan que anteriormente se sembraba a

inicios de los meses de mayo o junio y ahora se siembra a finales de Junio.

Durante el recorrido en la zona del bosque se visitó un pozo profundo en la parte del llano, el cual se empezó a explotar en 2006; lo curioso es que la gente desconocía la existencia de este pozo hasta que se hizo un estudio técnico para determinar la factibilidad de la explotación. El Juez de Agua es el encargado de darle mantenimiento tanto al motor como a la instalación, el motor es a gasolina pero de menor potencia para poder bombear agua. Por ello se emplea caja de agua que está en Llano Nieto, que se alimenta del agua que nace ahí.

3.3.3. La caña

En la parte del cañaveral encontramos una bomba de agua con mayor capacidad y que funciona a base de diesel. Cerca de esta bomba encontramos un nacimiento de agua el cual también abastece de agua a la comunidad, todos los domingos se limpia el nacimiento de agua, el encargado de esta actividad es el Juez de Agua quien a su vez recibe apoyo de los integrantes de la policía municipal. Este nacimiento todo el año tiene agua, durante los meses de abril, mayo y junio merma el agua pero sigue habiendo suficiente agua.

Los policías municipales prestan el servicio por un mes el cual se va renovando por distintos ciudadanos. Son 12 ciudadanos nombrados para prestar dicho servicio.

En la zona del cañaveral se sitúan los trapiches, los cuales son 8 de manejo manual y uno a motor de gasolina, este último fue adquirido por un grupo de 8 personas gracias al programa PESA de la SAGARPA.

3.3.4. Los trapiches

La producción de panela se hace de forma tradicional, en un trapiche de fierro movido por caballos; se requieren entre 3 a 3.5 horas para colectar una paila de jugo de caña la cual será utilizada para la fabricación de la panela, mientras que en el trapiche movido por motor el tiempo se reduce entre una hora a hora y media.

La operación del trapiche movido consta de una persona que arrea el caballo, otra persona mete la caña al trapiche y otra saca el gabazo o basura y, por ultimo, una persona se encarga de cocer la panela.

Una vez teniendo el jugo se pone a calentar la paila en un horno rústico a base de tierra y adobe el cual es alimentado con leña de pino por ello es necesario tener entre 3 a 4 cargas de burros para cocer la panela. Si la leña todavía no está muy seca se procede a rajarla para que no haga mucho carbón.

De la paila podemos sacar los siguiente productos: melado, chicloso y la panela.

Cabe mencionar que una paila de jugo de caña se llena con 3 tinas de 40 litros.

Melado: a los 5 o 10 minutos de estar hirviendo es de color amarillento, el cual se utiliza como mermelada.

Chicloso: Si se quiere sacar chicloso nada más para el antojo se espera 4 a 5 hrs., se baja la paila y se come, si nadie quiere comer más chicloso se sigue calentando y moviendo hasta que salga la panela.

Panela: después de salir el chicloso ya viene la panela.

La panela se divide a su vez entre Güero y Negrito.

Negrito: No tira mucha espuma del jugo de caña a la hora de estar hirviendo y su durabilidad ya como panela es de un año o año y medio. Se obtiene de la caña negrita. La caña negra varía mucho entre medidas de gruesa y delgada, por ello se tiene que esperar un año para tenerla lista para jugo. Mientras que la blanca se espera de entre 10 a 11 meses y cuando empieza a tener espiga está lista para sacar jugo

Güero: Su durabilidad es de un año nada más y este tira mucha espuma del jugo. Se obtiene de la caña blanca.

Una vez teniendo lista la panela se rellena en moldes de madera o "bateas" y se dejan enfriar una hora aproximadamente, cuidando que se seque perfectamente porque si no es así la panela corre riesgo de romperse o derretirse. se ocupan Para una paila de panela se ocupan3 moldes de madera que pesan entre 10 a 12 kg.

Los salarios que se pagan en esta actividad están divididos de la siguiente manera:

El que cuece la panela: se le paga entre \$120.00 a \$150.00 por paila

Dueño del caballo: \$150.00 por paila

Dueño del trapiche: \$150.00 por paila

Cortador de caña: \$120.00 por cortar la caña y apilarla al pie del trapiche

La caña negra varía mucho entre medidas de gruesa y delgada, por ello se tiene que espera un año para tenerla lista para jugo. Mientras que la blanca se espera de entre 10 a 11 meses, cuando empieza a tener espiga esta lista para sacar jugo.

En el lugar donde ha sido cortada la caña se limpia el terreno, esto servirá para que la tierra absorba la humedad y esté lista para producir más caña, la gente considera que las labores de cultivo de la caña implica más trabajo que la misma milpa.

3.3. 5. La tierra caliente

En los márgenes de los ríos Yalalag y Cajonos se encuentra la zona denominada "Tierra Caliente" denominada así por que encontramos selva baja caducifolia; por motivos ecológicos, de pendiente y la nula disponibilidad de agua y para llevar a cabo actividades de agricultura es necesario esperar las épocas de lluvia; el resto del año es muy complicado llevar otras actividades agrícolas salvo la siembra de maguey y nopal.

En las riberas del río hay bancos de materiales de arena y grava, cuyo aprovechamiento está a cargo del Comité Agrícola del municipio. Para su explotación el municipio cuenta con 2 volteos y una retroexcavadora.

De la arena podemos obtener dos tipos: arena en greña y fina. La primera contiene piedra y grava mezclada la fina es más cara por que lleva más proceso.

El costo de un volteo de arena o grava es de \$1,100.00 el cual se vende dentro de la comunidad o a las comunidades vecinas, teniendo mejor trato a la gente de la propia comunidad ya que se les da facilidades de pago a crédito. A las comunidades vecinas se les da plazo de una semana para poderlo pagar.

Cualquier gente de la propia localidad puede aprovechar arena y grava de la comunidad pudiendo sacarlos personalmente.

También encontramos una parcela de maguey en manos de la propia comunidad

En esta parte del territorio se encuentra el llamado Puente Viejo, el cual servía de paso por el río cuando antes se viajaba por el camino real, ahí aparecen escrito los nombres de las localidades que intervinieron en su construcción que data aproximadamente de 1921. Cabe mencionar que hay que investigar más a fondo en la fecha ya que las placas han sido borradas por el tiempo y por la propia gente ociosa.

4. El Plan de Desarrollo Local

4.1. Misión y Visión del Plan Local de Desarrollo

4.1.2. Misión

La comunidad cuenta con un programa de trabajo de mediano y largo consensuado y aprobado por la Asamblea.

4.1.3. Visión

La comunidad maneja y conserva sus recursos naturales y aumenta sus fuentes de ingresos y empleo.

4.1.4. Objetivo

Contar con un instrumento de planeación participativa que oriente la toma de decisiones para la gestión del Desarrollo Local

Con la información obtenida en el diagnóstico de gabinete y campo se desprenden los proyectos y actividades que integran el Plan de Desarrollo Local de San Mateo Cajonos que se muestran a continuación.

4.2 Perfiles de proyectos por tipo de actividad:

- **4.2.1. Proyectos forestales y ambientales:**

Perfil del proyecto	Objetivo	Ventanillas de Gestión
Reforestación con especies forestales nativas	Ampliar las áreas con cubierta forestal	CONAFOR, SEDAF
Capacitación para prevención y manejo	Brigada forestal comunitaria para el	CONAFOR, SEDAF

Perfil del proyecto	Objetivo	Ventanillas de Gestión
de incendios forestales	manejo de incendios forestales	
Capacitación para construir y manejar estufas ahorradora de leña	Disminución del consumo de leña	CONAFOR, Sedesol, CDI
Plan de Uso del Suelo Comunitario	Estudio de Ordenamiento Territorial Comunitario	CONAFOR
Manejo de la basura bajo sistemas sostenibles	Acopio y manejo de la basura	SEDESOL, CDI
Cursos y talleres de educación ambiental para jóvenes y niños.	Promoción de la cultura ambiental	IEEDS

○ **4.2.2. Proyectos Agrícolas**

Perfil del proyecto	Objetivo	Ventanillas de Gestión
Programa de Agroecología Comunitaria	Aumento de la productividad agrícola y erradicación de la roza-tumba-quema	CDI, SEDESOL
Establecimiento de sistemas de riego agrícola	Aumento de las áreas agrícolas	SAGARPA, SEDESOL, CDI, SEDAF

Perfil del proyecto	Objetivo	Ventanillas de Gestión
Aprovechamiento integral de la caña	Incorporar valor integrado a la producción de productos de caña de azúcar	SAGARPA, SEDESOL, CDI, SEDAF
Diversificación productiva agrícola	Generación de ingresos y empleos con proyectos de traspasamiento para mujeres	CDI, SEDAF, SAGARPA

○ **4.2.3. Proyectos socio-económicos**

Perfil del proyecto	Objetivo	Ventanillas de Gestión
Desarrollo de un Plan Municipal de Protección Civil	Prevención y Mitigación de Desastres Naturales	Dirección General de Protección Civil, Sedesol
Elaboración y Comercialización de hamacas de ixtle	Rescate de técnicas artesanales tradicionales	FONART, CDI
Creación de una empresa comunitaria o municipal para el aprovechamiento y comercialización de materiales para construcción	Regular la extracción de materiales pétreos del río y generar ingresos	CDI, Secretaría de SEDAF

4.3. Sistemas de Seguimiento para el Programa de Desarrollo Local.

Cabe aclarar que uno de los propósitos del proyecto es la constitución de un Comité Local responsable de dar seguimiento al Plan de Desarrollo Local, pero por sus usos y costumbres se acostumbra que son las autoridades municipales y agrarias las responsables de las actividades de seguimiento, por lo que en ellas recae la responsabilidad de implementar el Plan de Desarrollo Local con la anuencia de sus respectivas asambleas.

- Promover el programa de Desarrollo Local en las Asambleas agraria y municipal.
- Crear una estructura comunitaria y/o municipal para darle seguimiento al Programa de Desarrollo Local.
- Incluir las necesidades y proyectos del programa de Desarrollo Local en la gestión de recursos municipales.
- Difundir el programa de Desarrollo Local en las ventanillas oficiales.

4.4. Indicadores para la evaluación de actividades del Plan de Desarrollo Local

- Número de proyectos gestionados en los ejes ambiental, social y económico.
- Fortalecimiento de la normatividad comunitaria en materia ambiental.
- Disminución de incendios forestales por quemas agrícolas.

- Aumento de la diversificación productiva y la generación de empleos.
- Incremento de la productividad agrícola por el empleo de técnicas agroecológicas y la erradicación progresiva de la roza-tumba-quema.
- Ampliación de las oportunidades para una mayor participación de la mujer en la toma de decisiones.
- Generación de actividades recreativas y económicas entre los jóvenes para disminuir y erradicar el consumo de drogas.
- Creación de un programa de protección civil para la prevención y mitigación de desastres naturales.

4.5. Listado de necesidades para el fortalecimiento del capital social.

- Promover la cultura forestal y ambiental en general;
- Promocionar tecnologías agrícolas alternativas;
- Generar organización para retomar y promover actividades tradicionales ahora en decadencia: hamacas de ixtle, aprovechamiento integral del maguey y la caña.
- Fortalecer la capacidad de gestión de recursos por parte de las autoridades municipales y agrarias
- Conocer experiencias exitosas regionales sobre manejo y conservación del bosque
- Hacer cumplir normas ambientales existentes sobre protección del bosque y cacería.

- Impulsar tecnologías alternativas para disminuir el consumo de leña.
- Realizar un estudio de ordenamiento territorial comunitario.
- Crear un programa de protección civil en materia de desastres ambientales.

4.6. Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA)

La revisión de la información sistematizada derivada de los talleres, el recorrido de campo y el análisis de cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal, permitieron identificar las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas de San Mateo Cajonos:

Fortalezas	Oportunidades
Usos y Costumbres vigentes Territorio sin conflictos agrarios Acceso a fuentes suficientes de agua Uso y conservación de la lengua zapoteca	Programa DECOFOS-CONAFOR Programa Corredor Biológico Mesoamericano-Oaxaca Formación e integración al CRRN del sector Cajonos Instrumentación efectiva del Plan Local de Desarrollo
Debilidades	Amenazas
Escaza cultura forestal Bajo nivel de gestión de recursos institucionales Salida de población Bajos ingresos Pérdida de actividades productivas antes presentes y de conocimientos No hay plan de uso del suelo	Incendios forestales por r-t-q Plaga forestal sin atender Mal manejo de la basura Cacería no regulada Desinterés de los jóvenes por las actividades del campo. Aumento de consumo de drogas por jóvenes

5. Conclusiones

- ✓ La comunidad ha perdido conocimientos y fuentes de trabajo antes importantes y la migración constituye la mejor opción para una buena parte de su población, especialmente la adolescente.
- ✓ A pesar de que en el año 2009 se elaboró un Plan de Desarrollo Municipal, el trabajo realizado con los asistentes a los talleres de diagnóstico comunitario y elaboración de propuestas para el Plan de Desarrollo Local, mostró que existe una escasa cultura en materia de planeación para el desarrollo local.
- ✓ Un indicador de esto es que a pesar de contar con ese documento, muchos de los asistentes no lo conocían, a lo que se suma que como resultado del diagnóstico, resultó claro el bajo grado de implementación del mismo.
- ✓ Las autoridades agrarias y municipales deberán capacitarse en materia de planeación, gestión y seguimiento al Plan Local de Desarrollo.
- ✓ Los aspectos ambientales, incluido el tema forestal, no constituyen aún una prioridad comunitaria, por lo que se deberá trabajar de manera intensa para ir generando una cultura ambiental y forestal, donde su participación futura en otras actividades del Programa DECOFOS y el de la Constitución del Comité Regional de Recursos Naturales del Sector Cajonos, apoyado por el Programa Corredor Biológico Mesoamericano Oaxaca, deberán ser puntos de partida en este sentido.
- ✓ Para la implementación del Programa de Desarrollo Local, la CONAFOR deberá dar seguimiento y asesoría puntual en aquellos temas relativos a su quehacer y orientar a la comunidad para la gestión .

6. Bibliografía y Bases de Datos Consultadas.

Enciclopedia de los Municipios de México. Oaxaca-San Mateo Cajonos en www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/oaxaca/.../20246a.ht

H. Ayuntamiento de San Mateo Cajonos. Plan de Desarrollo Municipal 2009-2010.

Grupo Mesófilo A. C. Base de Datos Municipal de Oaxaca, 2010.

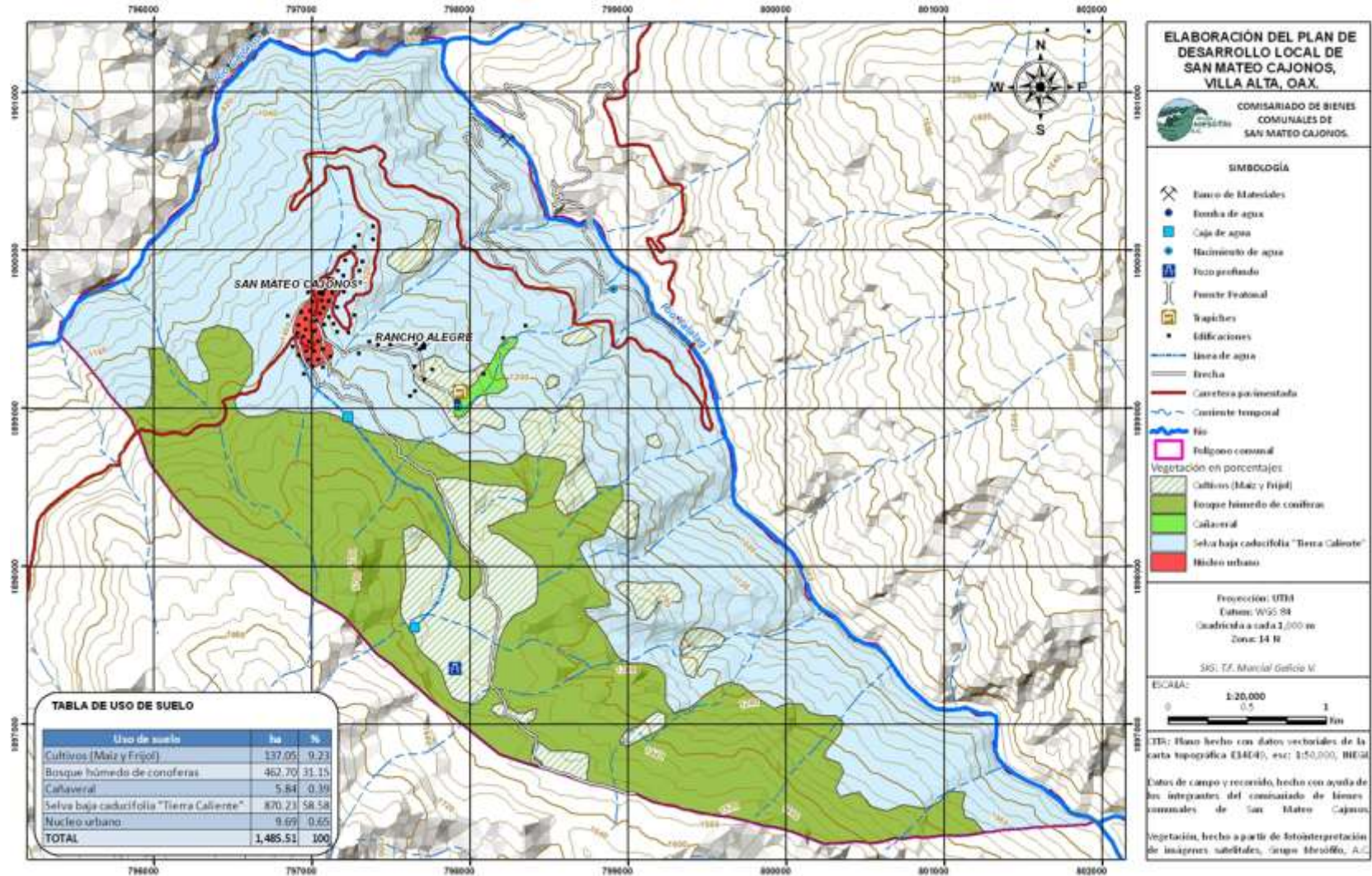
INEGI. V Censo de Población y Vivienda 2005. Estado de Oaxaca.

INEGI. Censo General de Población y Vivienda 2010.

Secretaría de Economía. Censo General de Población y Vivienda 1950. Estado de Oaxaca.

7. Anexos

7.1 Anexo Cartográfico: San Mateo Cajonos



7.2. Anexo Fotográfico







PRECIO OFICIAL DE BASICOS POR KILO

MAIZ BCO.	\$ 5:00
FRIJOL N.	\$
FRIJOL P.	\$ 20:00
ARROZ	\$ 11:00
AZUCAR	\$ 15:00
HNA-MAIZ	\$ 8:00

